



Handläggare
Yvonne Westerlund

Datum
2016-08-05

Diarienummer
KS/2016:153

Förslag till
YTTRANDE
Dnr Fi2016/01153/K

Fi.registrator@regeringskansliet.se

Betänkandet SOU 2016:24 En ändamålsenlig kommunal redovisning

Sammanfattning

Timrå kommun instämmer i förslaget till helt ny lag om kommunal bokföring och redovisning för de delar som avser

- Sammanställd redovisning
- Delårsrapporter
- Efterlevnad av lag och normering
- Särredovisning

Vi anser dock att redovisning av kommunala avtalspensioner ska följa nuvarande blandmodell och att tilläggsupplysningar avseende hur kommunen har valt att finansiera pensionsförpliktelsen blir obligatorisk.

Vi ställer oss bakom det särskilda yttrande som lämnats av experten Ola Eriksson gällande överföring av räkenskapsinformation.

Avsnitt 7 Redovisning av kommunala pensionsförpliktelser

Genom blandmodellen hanteras pensionsutbetalningarna som en kostnad och ingår således i ramen för det budgeterade resultatet. En övergång till fullfonderingsmodell innebär att betalningen av pensioner intjänade före 1998 kommer hanteras som en amortering av en skuld. Detta är redovisningsmässigt korrekt men ställer till med pedagogiska utmaningar i en dialog med kommunmedborgarna. En övergång till fullfonderingsmodell innebär att resultatnivå kommer att behöva höjas avsevärt. Detta medför en pedagogisk svårighet gentemot våra medborgare och medarbetare. Den "fiktiva" resultatnivån på sista raden upplevs som hög jämfört med tidigare.

I och med en övergång till fullfonderingsmodellen så flyttas också fokus från kommunens resultat till balanskravsutredningen i och med att resultatet bedöms bli mer volatilt till följd av värdeförändringar i pensionsförpliktelsen. Idag kommuniceras framförallt kommunens resultat med medborgarna och balanskravsutredningen görs för avstämning mot lagkrav och eventuellt

Handläggare
Yvonne WesterlundDatum
2016-08-05Diarienummer
KS/2016:153

återställande av underskott. Om ambitionen är att öka kommunicerbarhet och transparens gentemot medborgare så är inte detta ett steg i rätt riktning. Fokus riskerar att flytta från allmänt vedertagna begrepp till kommunspecifika. Den kommunala särarten förutsätter också stabilitet och förutsägbarhet avseende lagstiftning, verksamhetsplanering och resultat, tidigare beslut bör ligga fast varvid ansvarsförbindelsen upplöses i takt med utbetalningarna.

Syftet med detta förslag kan nås utan att införa fullfonderingsmodellen. Jämförbarhet kan fås i och med obligatoriska tilläggsupplysningar vilket många kommuner frivilligt redan gör idag.

Avsnitt 7 Finansiering av kommunala pensionsförpliktelser

Redovisning av pensionsförpliktelser och redovisning av finansieringen av dessa bör hanteras på motsvarande sätt. Utredningen lämnar inget förslag på förändrad redovisning av de tillgångar en kommun har avsatt för att täcka sina pensionsförpliktelser. Det finns i huvudsak tre alternativ som kommuner använder sig av: pensionsstiftelser, försäkring och reserverade medel i balansräkningen. De två förstnämnda ingår inte i kommunens balansräkning.

I och med att utredningen inte lämnar förslag på förändrad redovisning avseende finansieringen av pensionerna, så uppnås inte jämförbarhet för den totala pensionsförpliktelserna. Redovisning av pensionsförpliktelser och redovisningen av finansiering av de kommunala pensionsförpliktelserna bör hanteras samordnat för att få jämförbarhet avseende de totala utestående pensionsförpliktelserna. Tilläggsupplysningar avseende även detta område lämnas av många kommuner idag på frivillig basis och kan göras obligatoriskt.

Ovanstående yttrande har kommunstyrelsen beslutat och kommunledningskontoret föreslagit.

Yvonne Westerlund
Ekonomichef